

Établir des ponts : Engager la société civile des communautés et pays musulmans avec la sphère multilatérale

Survol du projet Juin 2008

L'objectif global du projet est de renforcer la gouvernance démocratique mondiale par l'autonomisation de la société civile musulmane. Nous visons deux résultats prioritaires : 1) La société civile des États membres de l'Organisation de la conférence islamique (OCI) obtiendra l'agrément auprès de l'OCI ou établira tout autre rapport consultatif efficace; et 2) la société civile de pays de l'OCI et d'autres communautés musulmanes : a) déterminera deux points d'entrée aux Nations unies et b) établira des rapports officiels avec ces appareils.

L'évaluation du Forum international de Montréal (FIM) ayant mené à ce projet était la suivante : la voix de la société civile du monde musulman est souvent absente, ou peu représentée, dans le cadre du dialogue qui a cours avec les instances multilatérales. Au sein du réseau FIM, il y a une importante somme de connaissance fondée sur l'expérience en ce qui a trait aux échanges avec un éventail d'instances multilatérales. Dans un même temps, le FIM a établi des relations avec des organisations de la société civile (OSC) établies au sein des pays de l'OCI et d'autres communautés musulmanes, qui cherchent des moyens d'accroître leur influence sur le multilatéralisme. Il est important de noter que, bien que le projet ait été amorcé par le FIM et qu'il bénéficie de sa vaste expérience auprès des OSC et des instances multilatérales, la direction du projet repose entre les mains des OSC de pays membres de l'OCI. Toutes les décisions stratégiques émanent des discussions au sein des principales organisations membres. Le FIM joue le rôle d'hôte et de facilitateur impartial.

Depuis le mois de janvier 2006, le FIM a organisé cinq rencontres d'une alliance grandissante de dirigeants de la société civile de pays de l'OCI engagés envers ce qui est devenu le projet *Établir des ponts, engager la société civile des communautés et pays musulmans avec la sphère multilatérale* : janvier 2006 à Kuala Lumpur; octobre 2006 à Doha, au Qatar; janvier 2007 à Amman, en Jordanie; octobre 2007 à Dhaka, au Bangladesh; et mars 2008 à Dakar, au Sénégal. On planifie une sixième rencontre qui se tiendra à Islamabad, au Pakistan, en septembre 2008. Plus de 90 acteurs de la société civile issus de 79 ONG réparties dans 28 pays de l'OCI ont participé à la conceptualisation du projet lors de ces rencontres. Elles ont donné à la société civile musulmane l'occasion de se réunir, de dialoguer et de faire un remue-méninges, ce qui a permis de jeter les bases du projet et de favoriser son essor.

Établir des ponts : Rencontres de Kuala Lumpur, Doha et Amman

L'objectif de la rencontre de Kuala Lumpur était d'établir une ou deux zones prioritaires d'action conjointe permettant à la société civile musulmane d'exercer un impact sur le système multilatéral. Deux études de cas, qui analysaient les efforts de la société civile du monde musulman en vue d'influencer le multilatéralisme, ont été préparées pour cette rencontre, soit : *Le consortium du Darfour, le Conseil de sécurité de l'ONU et la Cour internationale de justice (CIJ) : Faire les premiers pas vers la justice au Darfour*, et *CEDAW, notre rêve non réalisé*. Fait important, c'est alors qu'ont été établis les deux résultats prioritaires cités précédemment.

La deuxième rencontre a eu lieu en octobre 2006 à Doha, au Qatar, en marge de la Sixième conférence internationale des démocraties nouvelles ou restaurées (SCIDNR) (Sixth International Conference of New or Restored Democracies (ICNRD)). Le FIM a organisé et mené un atelier :

Établir des ponts II, engager la société civile des communautés et pays musulmans avec la sphère multilatérale dans le cadre d'un forum d'organisations non gouvernementales traitant des démocraties nouvelles et restaurées. L'objectif de la rencontre était de solliciter des idées quant à la façon d'obtenir l'agrément des organisations non gouvernementales au sein de l'OCI d'ici cinq ans. Cette rencontre a permis d'accroître l'appui aux objectifs du projet. Il est important de noter qu'il nous est apparu clairement que notre engagement auprès de l'OCI serait prioritaire et que le FIM concentrerait ses qualités de rassembleur sur le premier objectif, tandis que l'objectif visant les Nations unies devrait attendre que la première phase de l'OCI soit déjà en marche.

À la suite de l'atelier de Doha, le président du FIM a rencontré deux donateurs du projet qui y avaient assisté. Il en a résulté une entente à l'effet qu'avec leur appui, le FIM organiserait, au début janvier 2007 en Jordanie, une petite rencontre de suivi à l'atelier de Doha. Les objectifs de cette rencontre, tenue les 11 et 12 janvier 2007 à Amman, étaient les suivants : a) finaliser une stratégie opérationnelle qui permettrait aux ONG ou aux OSC d'obtenir l'agrément auprès de l'OCI; et b) donner des tâches et responsabilités précises aux organisations et individus qui se sont engagés. Étant donné qu'il fallait commencer à combler le déficit de connaissances en ce qui a trait à l'OCI, un document intitulé *Survot et analyse de l'OCI* a été préparé et distribué aux participants avant la rencontre.

La rencontre de Jordanie a donné lieu à des discussions liées à la stratégie et à l'exécution. Dans le cadre de la stratégie opérationnelle, trois points de départ généraux ont été identifiés afin d'influencer l'OCI. Le premier est lié aux Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD), où les intérêts de l'OCI convergent avec ceux des OSC de ses pays membres. L'OCI s'est engagée officiellement envers les OMD et la communauté des OSC travaille activement à l'atteinte de ces objectifs. Le deuxième point est composé des différents comités de l'OCI et le troisième est lié au Bureau du secrétaire général et/ou au président de l'OCI.

Le consensus au sein des partenaires de l'alliance est à l'effet que nous pouvons dès maintenant collaborer de manière constructive à l'élaboration de ces points de départ auprès de l'OCI. En même temps, le deuxième objectif en lien avec l'ONU demeure dans la définition générale du projet. Nous sommes d'avis que les leçons tirées de la poursuite du premier objectif, soit l'agrément des OSC auprès de l'OCI, contribueront à l'atteinte du deuxième objectif, c'est-à-dire une voix plus forte à l'ONU pour la société civile du monde musulman.

Le groupe d'Amman a identifié plusieurs objectifs stratégiques destinés à renforcer une base d'information de nature cruciale et à assurer à la fois des appuis au niveau administratif et envers le projet dans les régions de l'OCI. Une rencontre stratégique de suivi a été planifiée à Dhaka, au Bangladesh, en octobre 2007.

Établir des ponts – OCI : Dhaka et Thiès

La rencontre de Dhaka en octobre 2007 a représenté un point tournant pour le projet et l'engagement d'OSC de pays de l'OCI. Nous avons présenté à treize dirigeants de la société civile, provenant surtout de la région d'Asie du Sud, une étude traitant des modèles d'agrément auprès d'instances multilatérales : *Une étude des relations formelles entre la société civile et les instances multilatérales : L'agrément et autres considérations consultatives*. Cette recherche originale analyse les leçons tirées des relations formelles et informelles établies entre la société civile et certains organismes multilatéraux, notamment le Conseil économique et social des Nations unies (CESNU), le Commonwealth et la Conférence des Nations unies sur le commerce et le développement (CNUCED). Nous avons aussi fait des présentations traitant du *Plan d'action sur 10 ans* de l'OCI et du *Rapport du secrétaire général sur le statut actuel de la réalisation du plan d'action sur 10 ans*.

Pendant deux jours, les participants ont collaboré à renforcer l'alliance et donner corps au projet. La rencontre a permis de choisir un comité de direction de neuf membres formé de huit organisations de la société civile du Moyen-Orient, de l'Asie du Sud et de l'Afrique de l'Ouest (Liban, Bahrayn, Bangladesh, Pakistan, Égypte, Inde, Sénégal et Nigeria) et du président-directeur général du FIM à titre d'observateur. On a aussi approuvé une structure de projet décentralisée.

La rencontre de Dhaka a dépassé les objectifs et rapproché le projet de l'objectif consistant à établir des rapports plus complets et plus démocratiques entre la société civile musulmane et le système multilatéral. Fait important, le projet compte maintenant de nouveaux partenaires engagés qui étendront l'alliance et la renforceront dans leur région. À la suite de la rencontre du Bangladesh, les membres du comité de direction ont tenu des rencontres nationales au Bangladesh et au Pakistan à l'intention des acteurs de la société civile. Le comité de direction a tenu sa première rencontre à Montréal au Canada, en février 2008.

En mars 2008, 38 acteurs de la société civile – en majorité d'Afrique de l'Ouest – se sont réunis à Thiès, au Sénégal, pour une séance d'orientation et de remue-méninges en rapport avec le projet *Établir des ponts*. Coïncidant avec le 11^e sommet de l'Organisation de la conférence islamique, l'événement incluait la première rencontre officielle des partenaires d'*Établir des ponts* avec un haut représentant de l'OCI, le secrétaire général adjoint responsable de l'aide humanitaire et des rapports avec la société civile. Il s'est dit ouvert à une deuxième rencontre en vue d'explorer les possibilités de collaboration entre l'OCI et *Établir des ponts*.

À la suite de cette rencontre, le comité de direction s'est réuni en vue de prendre plusieurs décisions stratégiques, dont l'ouverture d'un bureau au Caire pour tirer parti de la proximité du siège du secrétaire général de l'OCI en Arabie saoudite et celle d'un bureau *flottant* à Dakar pour trois ans, soit la période pendant laquelle y sera établie la présidence de l'OCI. Ce renforcement de la présence d'*Établir des ponts* dans des États de l'OCI favorisera les rencontres, la diffusion de l'information et l'accès à des sources éventuelles de financement dans les pays de l'OCI. Une stratégie et un plan d'action sur trois ans sont en cours de préparation pour *Établir des ponts*.

Situation actuelle du projet

Nous travaillons actuellement à la planification d'une rencontre d'*Établir des ponts* à Islamabad, au Pakistan, du 16 au 18 octobre 2008.